ΕΘΝΙΚΟ
ΚΕΝΤΡΟ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ &
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗΣ

Διαμόρφωση και Εφαρμογή Δημόσιων Πολιτικών σε ένα Μεταβαλλόμενο Διεθνές, Ευρωπαϊκό και Εθνικό Περιβάλλον

Δρ. Μιχάλης Χρηστάκης
Γενικός Γραμματέας του Δήμου Αμαρουσίου Αττικής
Ειδικός Επιστήμονας του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Email: mchris@maroussi.gr
Τηλέφωνο Επικοινωνίας: 213-2038304/305

$9^η$ ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ: Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς

ΕΣΠΑ 2007-2013
πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007 - 2013

Είναι το έγγραφο που καταρτίζεται από την κυβέρνηση με συντονιστικό ρόλο στο Υπουργείο Οικονομίας και τα συναρμόδια υπουργεία (σε συνεργασία με δημόσιους φορείς, περιφέρειες και άλλους οικονομικούς και κοινωνικούς εταίρους), και σε διάλογο με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Το έγγραφο αυτό περιλαμβάνει τον αναπτυξιακό προγραμματισμό της χώρας για μια επταετή περίοδο με δράσεις και έργα που χρηματοδοτούνται από τον Κοινοτικό και τον εθνικό προϋπολογισμό.

Μετά την οριστική έγκριση του εγγράφου από την Ε.Ε. αποτελεί το πλαίσιο αναφοράς για την κατάρτιση του προγραμματισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων της, όπως του ΕΤΠΑ, του ΕΚΤ και του Ταμείου Συνοχής.

Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007 - 2013

- Η στρατηγική της χώρας και ο τρόπος με τον οποίο η Ελλάδα προγραμματίζει να αξιοποιήσει την Κοινοτική συνδρομή ύψους **26,4 δις ευρώ** κατά τη νέα περίοδο προγραμματισμού.
- Αποτελεί (όπως και το Γ΄ ΚΠΣ) ένα σημαντικό μέσο για την προώθηση των στόχων της **Στρατηγικής** της **Λισαβόνας** στην Ελλάδα.

Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007 - 2013

Στοχοθεσία του ΕΣΠΑ σε επίπεδα:

- Στρατηγικές Προτεραιότητες (4).
- Θεματικές Προτεραιότητες (5).
- Χωρικές Προτεραιότητες (3) και Ενότητες (5).
- Γενικοί Αναπτυξιακοί Στόχοι (17).
- Ειδικοί Στόχοι.
- Κύρια Μέσα Επίτευξης.

ΕΣΠΑ 2007-2013
πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Στρατηγικές Προτεραιότητες ΕΣΠΑ

Θεματικές Προτεραιότητες ΕΣΠΑ

ΕΣΠΑ 2007-2013
πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

- Κοινωνία της Γνώσης και Καινοτομία.
- Απασχόληση και Κοινωνική Συνοχή.
- Βελτίωση Θεσμικού Περιβάλλοντος.
- Επένδυση στον Παραγωγικό Τομέα της Οικονομίας.
- Ελκυστικότητα της Ελλάδας και των Περιφερειών της, ως προορισμού επενδύσεων, εργασίας και διαβίωσης.

Χωρικές Προτεραιότητες ΕΣΠΑ

- Βιώσιμη Αστική Ανάπτυξη.
- Ανάπτυξη της Υπαίθρου.
- Διασυνοριακή, Διακρατική και Διαπεριφερειακή Συνεργασία.

Χωρικές Ενότητες ΕΣΠΑ

- Περιφέρειες Μακεδονίας, Θράκης.
- Περιφέρειες Δυτικής Ελλάδας, Πελοποννήσου, Ιονίων Νήσων.
- Περιφέρειες Κρήτης, Νήσων Αιγαίου.
- Περιφέρειες Θεσσαλίας, Στερεάς Ελλάδας, Ηπείρου.
- Περιφέρεια Αττικής.

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ 1986-1999 (ΜΟΠ, Α΄ ΚΠΣ, Β΄ ΚΠΣ)

	Μ.Ο.Π. (σε χιλ. ECU σε τιμές 1986)	Α΄ ΚΠΣ (σε χιλ. ECU σε τιμές 1989)	Β΄ ΚΠΣ (σε χιλ. ECU σε τιμές 1994)
Συνολικός προϋπολογισμός	2.101.933	14.342.054	29.721.300
Εθνική Δημόσια Συμμετοχή	695.740	5.802.196	7.069.900
Κοινοτική Συμμετοχή	2.576.000	7.193.241	13.980.000
Ιδιωτική Συμμετοχή	210.193	1.346.617	8.671.400

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ Γ' ΚΠΣ

(σε δισεκατομμύρια ευρώ)

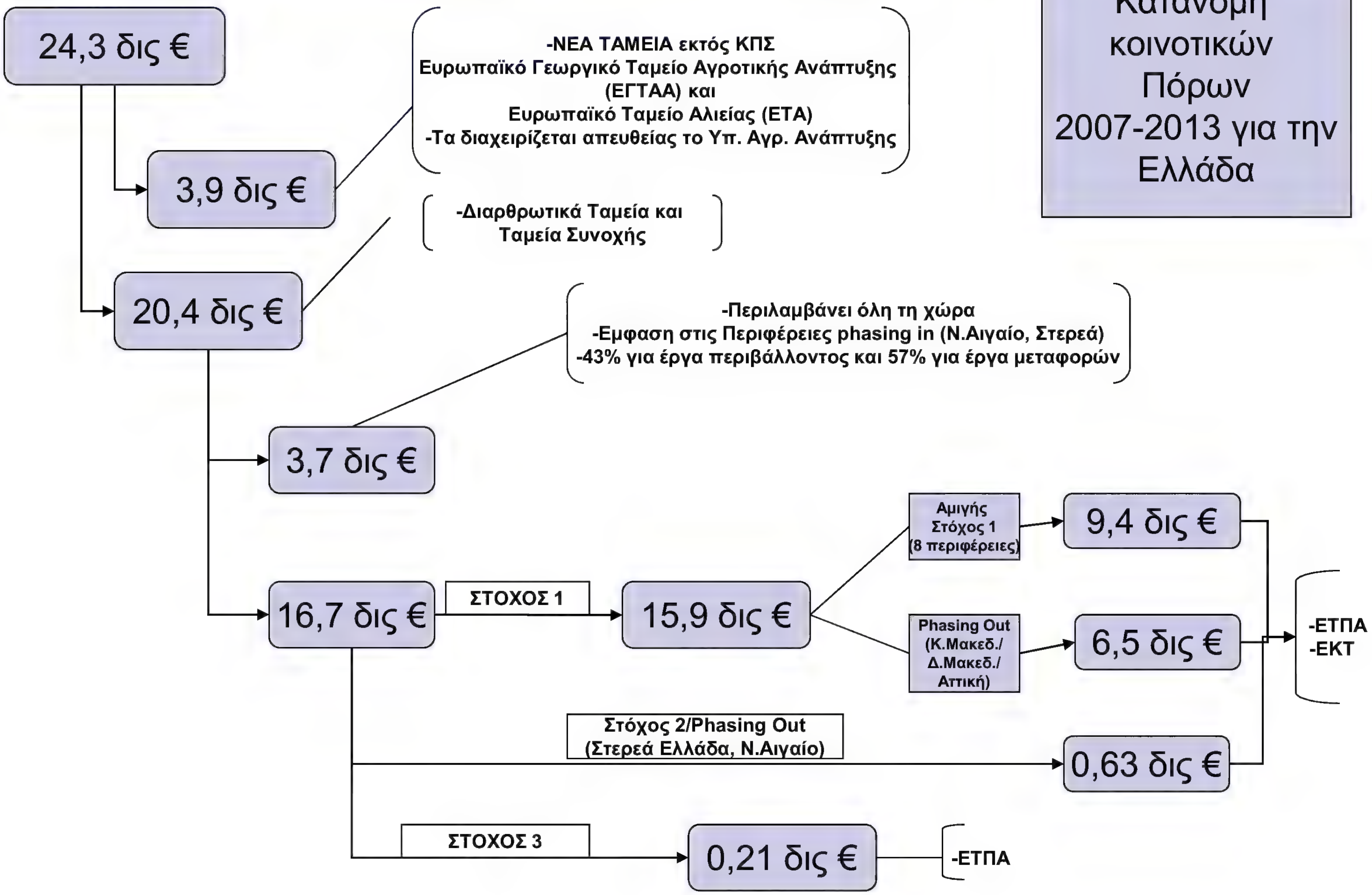
	ΚΠΣ 2000-2006	Ταμείο Συνοχής	ΣΥΝΟΛΟ
Κοινοτική Συμμετοχή	22,70	3,24	25,94
Εθνική Συμμετοχή	9,72	2,01	11,73
Σύνολο Δημόσιας Δαπάνης	32,42	5,25	37,67
Ενδεικτική Ιδιωτική Συμμετοχή	9,53	1,10	10,63
ΣΥΝΟΛΟ	**41,95**	**6,35**	**48,30**

Πλαίσιο Χρηματοδότησης ΕΣΠΑ

- Κοινοτική Χρηματοδότηση: 24,3 δις €
- Εθνική Χρηματοδότηση: 11,9 δις €

- Συνολικό ποσό επένδυσης: 36,2 δις €

Κατανομή κοινοτικών Πόρων 2007-2013 για την Ελλάδα



- Με βάση τους εθνικούς στρατηγικούς στόχους και τους συνεπακόλουθους τομείς πολιτικής, η αρχιτεκτονική της τέταρτης προγραμματικής περιόδου 2007 – 2013 περιλαμβάνει:
  - εννιά (9) Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα και
  - πέντε (5) Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ)

9 Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΕΠ):

1. ΕΠ Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη
2. ΕΠ Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας
3. ΕΠ Ανταγωνιστικότητα & Επιχειρηματικότητα
4. ΕΠ Ψηφιακή Σύγκλιση
5. ΕΠ Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού
6. ΕΠ Εκπαίδευση & Δια Βίου Μάθηση
7. ΕΠ Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας Δημόσιας Διοίκησης
8. ΕΠ Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής
9. ΕΠ Εθνικό Αποθεματικό Απροβλέπτων

5 Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ):

1. ΠΕΠ Μακεδονίας, Θράκης
2. ΠΕΠ Δυτικής Ελλάδας, Πελοποννήσου, Ιονίων Νήσων
3. ΠΕΠ Κρήτης, Νήσων Αιγαίου
4. ΠΕΠ Θεσσαλίας, Στερεάς Ελλάδας, Ηπείρου
5. ΠΕΠ Αττικής

- Τα ΠΕΠ καλύπτουν τους παρακάτω άξονες παρέμβασης:
  - **κοινωνικές υποδομές,**
  - **υγεία και κοινωνική αλληλεγγύη** (υποδομές κοινωνικής φροντίδας, κέντρα υγείας και ανοιχτής φροντίδας κ.ά.),
  - **πολιτισμός** (ενίσχυση βασικών πολιτιστικών υποδομών και ανάδειξη της πολιτιστικής κληρονομιάς),
  - έργα **προσπελασιμότητας και περιβάλλοντος** τοπικής κλίμακας,
  - πολιτικές **βιώσιμης αστικής ανάπτυξης,**
  - πολιτικές **ενίσχυσης ορεινών, μειονεκτικών και νησιωτικών περιοχών.**

Χρηματοδοτικοί Μηχανισμοί στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ

Ανακύκλωση ⇒ Δυνατότητα μελλοντικής επαναξιοποίησης πόρων

Μόχλευση ⇒ Δυνατότητα συνδυασμού δανείων με ιδιωτικούς πόρους

⇒ Προσέλκυση ιδιωτικών κεφαλαίων

Πηγές Κεφαλαίων ⇒ Επιχειρησιακά Προγράμματα

⇒ Πρόσθετη χρηματοδότηση από την ΕΤΕπ

Διαχείριση Κεφαλαίων ⇒ Κεντρική μονάδα διαχείρισης περισσότερων του ενός ταμείων

Χρηματοδοτικοί Μηχανισμοί στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ (2)

1. **JEREMIE**
   - Διευκόλυνση της πρόσβασης των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων σε πηγές χρηματοδότησης
   - Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας
   - Ευρύ φάσμα προϊόντων:
     - Μικροπιστώσεις μέσω τραπεζών
     - Συμμετοχή στο κεφάλαιο επιχειρήσεων
     - Κεφάλαια ανάληψης επιχειρηματικού κινδύνου
     - Παροχή εγγυήσεων κ.ά.

ΕΣΠΑ 2007-2013
πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Χρηματοδοτικοί Μηχανισμοί στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ (3)

2. **JESSICA**
   - Ενίσχυση και ανάπτυξη επιχειρήσεων σε αστικές περιοχές
   - Κινητοποίηση κεφαλαίων για τη χρηματοδότηση ολοκληρωμένων δράσεων αστικής ανάπτυξης
   - Πόροι από:
     - ΕΣΠΑ 2007-2013
     - Ιδιωτικές πηγές
     - Χρηματοδοτική συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων

Βασικοί Άξονες Στοχοθεσίας του ΕΣΠΑ

- Λιγότερα Επιχειρησιακά Προγράμματα:

Γ' ΚΠΣ

13 Τομεακά
Επιχειρησιακά Προγράμματα

11 Περιφερειακά
Επιχειρησιακά Προγράμματα

→

ΕΣΠΑ

9 Τομεακά
Επιχειρησιακά Προγράμματα

5 Περιφερειακά
Επιχειρησιακά Προγράμματα

- Απλούστευση και ενίσχυση της αποδοτικότητας των διοικητικών διαδικασιών
- Μεγαλύτερη ευελιξία κατά την υλοποίηση

Βασικοί Άξονες Στοχοθεσίας του ΕΣΠΑ (2)

- Κατανομή της Περιφερειακής Ανάπτυξης με διαίρεση σε 3 περιοχές κινήτρων.
- Εκπόνηση ενός ενιαίου, θεσμικά κατοχυρωμένου και εξαρχής γνωστού συστήματος διαχείρισης και ελέγχου.
- Υψηλά ποσοστά ενίσχυσης για όλες τις Περιφέρειες της χώρας.
- Ανοιχτές προκηρύξεις για όλη την προγραμματική περίοδο.

Δομή Διαχείρισης ΕΣΠΑ (1)

ΕΣΠΑ 2007-2013
πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Εθνική Αρχή Συντονισμού.

Είναι η Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας. Συντονίζει τον προγραμματισμό και την εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και καθοδηγεί τις διαχειριστικές αρχές.

Διαχειριστική Αρχή.

Είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση κάθε Επιχειρησιακού Προγράμματος (Ε.Π.).

Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης.

Ορίζεται με απόφαση του καθ‘ ύλην αρμόδιου υπουργού και αναλαμβάνει την άσκηση μέρους των αρμοδιοτήτων της διαχειριστικής αρχής.

Ειδικές Υπηρεσίες.

Συστήνονται στα υπουργεία ή στις περιφέρειες με αρμοδιότητες συντονισμού της εφαρμογής ή/και διαχείρισης ή/και εφαρμογής των Ε.Π.

Δομή Διαχείρισης ΕΣΠΑ (2)

Διάσκεψη των Προέδρων των Επιτροπών Παρακολούθησης των Ε.Π.

Συστήνεται με ευθύνη την παρακολούθηση της εκπλήρωσης των στόχων των Ταμείων και των προγραμμάτων στο σύνολο τους.

Επιτροπές Παρακολούθησης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Συστήνονται με ευθύνη την παρακολούθηση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας υλοποίησης του Ε.Π.

Αρχή Πιστοποίησης

Συστήνεται στο Υπουργείο Οικονομίας με αρμοδιότητα την εξασφάλιση των χρηματοδοτικών ροών από τα Διαρθρωτικά Ταμεία του ΕΤΠΑ, του ΕΚΤ και του Ταμείου Συνοχής για τα Ε.Π.

Αρχή Ελέγχου

Είναι η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ) που λειτουργεί στο Υπουργείο Οικονομίας.

ΕΣΠΑ 2007-2013
πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Δομή Διαχείρισης ΕΣΠΑ (3)

Διυπουργική Επιτροπή Κοινοτικών Προγραμμάτων

Συστήνεται με ευθύνη το συντονισμό και την παρακολούθηση της εφαρμογής των Κοινοτικών Προγραμμάτων και Πρωτοβουλιών.

Αναπτυξιακός Οργανισμός Περιφέρειας

Συστήνεται για να βοηθήσει την περιφέρεια στον ορθολογικό συνολικό σχεδιασμό της ανάπτυξης στην περιοχή ευθύνης της.

Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε.

Έχει την ευθύνη της υποστήριξης των ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης για το Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση» και αναλαμβάνει την υλοποίηση των πράξεων που σχετίζονται με τις Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών.

Μονάδα Οργάνωσης και Διαχείρισης (ΜΟΔ) Α.Ε.

Η Μονάδα Οργάνωσης και Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (ΜΟΔ) Α.Ε. έχει την ευθύνη της επιστημονικής και τεχνικής υποστήριξης της διαχείρισης και εφαρμογής προγραμμάτων, όπως και την οργάνωση και κάλυψη των αναγκών σε εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό και σε μεταφορά τεχνογνωσίας για τη βελτίωση της διοικητικής δομής.

ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ
2007 - 2013

Στρατηγικός Στόχος

Στρατηγικός στόχος του Ε.Π. είναι η βελτίωση της ποιότητας της διακυβέρνησης μέσα από την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας των δημοσίων οργανώσεων, καθώς και η ενίσχυση της λογοδοσίας και της επαγγελματικής ηθικής μέσω της διεύρυνσης της κοινωνικής διαβούλευσης και συμμετοχής των κοινωνικών εταίρων.

Θεματικές Προτεραιότητες του Ε.Π.

- Επιχειρηματικότητα
- Ενίσχυση ελεγκτικών μηχανισμών
- Υγεία και Κοινωνική Αλληλεγγύη
- Μεταναστευτική Πολιτική
- Δικαιοσύνη
- Κοινωνική Ασφάλιση (διακριτές δράσεις)
- Αγροτική Πολιτική (διακριτές δράσεις)
- Πολιτική Προστασία

Οριζόντια προτεραιότητα: Η αρχή της μη διάκρισης και της προσβασιμότητας

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ Ε.Π.

ΓΕΝΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ/ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗΣ ΑΝΑ ΓΕΝΙΚΟ ΣΤΟΧΟ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗΣ ΑΝΑ ΓΕΝΙΚΟ ΣΤΟΧΟ
ΓΕΝΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ 1 (ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 1,2,3): ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΕΣΩ ΤΟΥ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΔΟΜΩΝ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	109.274.953,00	327.488.999,00	33,31%
ΓΕΝΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ 2 (ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 4,5,6): ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	94.107.000,00	213.271.002,00	44,13%
ΓΕΝΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ 3 (ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 7,8,9): ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΙΣΟΤΗΤΑΣ ΣΕ ΟΛΟ ΤΟ ΕΥΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΡΑΣΗΣ	26.930.000,00	64.999.999,00	41,43%
ΓΕΝΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ 4 (ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 10,11,12): ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	14.740.000,00	25.240.000,00	58,40%
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ	245.051.955,00	631.000.000,00	38,84%

ΠΗΓΕΣ

- http:// www.espa.gr
- http://www.ggea.gr
- http://www.ypoian.gr
- http://www.ypan.gr

Ευχαριστώ για την προσοχή σας!

Δρ. Μιχάλης Χρηστάκης
Γενικός Γραμματέας του Δήμου Αμαρουσίου Αττικής
Ειδικός Επιστήμονας του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Email: mchris@maroussi.gr
Τηλέφωνο Επικοινωνίας: 213-2038304/305